SLUŽBENI GLASNIK
UNSKO-SANSKOG KANTONA

Godina XV - Broj 8	20. maja 2011. BIHAĆ	Izdanje na bosanskom jeziku

174.

Na osnovu poglavlja IV, člana 1. i poglavlja V, odjeljka A, člana 11.b) Ustava Unsko-sanskog kantona – prečišćeni tekst ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", br. 1/04 i 11/04), na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, Skupština Unsko-sanskog kantona, na 7. sjednici održanoj 29.4.2011. godine, donosi

ZAKON
O LOKALNOJ SAMOUPRAVI UNSKO-SANSKOG KANTONA

I - OSNOVNE ODREDBE

Član 1.
(Predmet Zakona)

Ovim Zakonom uređuju se: definicija lokalne samouprave, samoupravni djelokrug jedinica lokalne samouprave, organi jedinica lokalne samouprave, međusobni odnosi vijeća i načelnika, mjesna samouprava, neposredno učestvovanje građana u odlučivanju, povjeravanje javnih ovlaštenja iz samoupravnog djelokruga jedinica lokalne samouprave, finansiranje i imovina jedinica lokalne samouprave, javnost rada organa jedinica lokalne samouprave, propisi i drugi akti jedinica lokalne samouprave, upravni nadzor nad radom jedinica lokalne samouprave, zaštita prava na lokalnu samoupravu, saradnja jedinica lokalne samouprave, odnos i saradnja federalnih i kantonalnih vlasti i jedinica lokalne samouprave i saradnja sa ombudsmenima, nadzor nad primjenom Zakona, kao i druga pitanja značajna za ostvarivanje lokalne samouprave.

II - JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 2.

(Definicija lokalne samouprave)

Lokalna samouprava je pravo i sposobnost organa lokalne samouprave da reguliše i upravlja, u granicama Zakona, javnim poslovima koji se nalaze u njihovoj nadležnosti, a u interesu lokalnog stanovništva, kao i pravo građana da neposredno i preko svojih slobodno i demokratski izabranih predstavnika učestvuje u ostvarivanju zajedničkih interesa stanovnika lokalne zajednice.

Član 3.
(Jedinice lokalne samouprave)

Lokalna samouprava se organizuje i ostvaruje u općinama i gradovima kao jedinicama lokalne samouprave (u daljem tekstu: jedinice lokalne samouprave), a izvršavaju je organi jedinice lokalne samouprave i građani, u skladu sa Ustavom, zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave.

Član 4.

(Svojstvo jedinice lokalne samouprave)

Jedinice lokalne samouprave imaju svojstvo pravnog lica.

Član 5.
(Definicija općine)

(1) Općina je jedinica lokalne samouprave koja je na osnovu ispunjavanja propisanih kriterija uspostavljena zakonom.

(2) Općina je jedinica lokalne uprave i samouprave koja se osniva, u pravilu, za područje više naseljenih mjesta koja predstavljaju prirodnu, ekonomsku i društvenu cjelinu i koja su povezana zajedničkim interesima, a u kojoj građani ostvaruju lokalnu samoupravu u okviru samoupravnog djelokruga utvrđenog Ustavom, zakonom i statutom općine.

Član 6.
(Područje, naziv i konstituisanje jedinice lokalne samouprave)

(1) Područje jedinice lokalne samouprave uređuje se posebnim zakonom.

(2) Naziv jedinice lokalne samouprave određuje se bilo prema nazivu naselja u kome je smješteno sjedište, bilo prema nazivu najvećeg naselja ili prema geografskom pojmu koji se odnosi na tu jedinicu lokalne samouprave.

(3) Konstituisanje nove jedinice lokalne samouprave ili izmjena granica postojeće u Kantonu zahtijevaju obaveznu prethodnu saglasnost predstavničkih organa tih jedinica lokalne samouprave na koje se te promjene odnose, odnosno odluku građana područja koje se izdvaja.

(4) Uslovi i najmanji broj stanovnika za konstituisanje nove jedinice lokalne samouprave utvrđuju se posebnim zakonom.

Član 7.
(Statut jedinice lokalne samouprave)

(1) Jedinica lokalne samouprave ima statut.

(2) Statutom jedinice lokalne samouprave, u skladu sa Ustavom i zakonom, bliže se uređuju pitanja samoupravnog djelokruga, statusna obilježja, organi, neposredno učešće građana u odlučivanju, mjesna samouprava, imovina i finansiranje, propisi i drugi akti, donošenje i promjena statuta, javnost rada i informisanje, odnos jedinica lokalne samouprave i građana, odnos i saradnja sa federalnim i kantonalnim vlastima, druga pitanja od značaja za ostvarivanje lokalne samouprave.

Član 8.

(Definicija grada)

(l) Grad je jedinica lokalne samouprave koja predstavlja urbanu, infrastrukturnu cjelinu povezanu svakodnevnim potrebama stanovništva.

(2) Grad se, osim Ustavom, uspostavlja federalnim zakonom na osnovu sporazuma o udruživanju dviju ili više općina, odnosno odluke općinskog vijeća općine koja ispunjava propisane kriterije iz stava 1. ovog člana, a koja ima najmanje 30.000 stanovnika, odnosno u čijem gradskom središtu kao zaokruženom urbanom području živi najmanje 10.000 stanovnika.

(3) Grad, u smislu ovog Zakona, predstavlja sjedište Kantona i u slučaju neispunjavanja uslova iz stava 2. ovog člana.

(4) Izuzetno od uslova iz stava 1. i 2. ovog člana, gradom se može proglasiti općina od posebnog historijskog i kulturnog značaja.

Član 9.

(Pečat)

(1) Jedinice lokalne samouprave imaju pečat kojim se potvrđuje izvornost službenih akata jedinica lokalne samouprave i njihovih organa.

(2) Bliže odredbe o pečatu jedinica lokalne samouprave utvrđuju se statutom u skladu sa Zakonom o pečatu Unsko-sanskog kantona.

Član 10.

(Grb i zastava)

Jedinice lokalne samouprave mogu imati grb i zastavu čiji izgled i način korištenja utvrđuje predstavnički organ jedinice lokalne samouprave.

Član 11.

(Jezik i pismo)

(1) U jedinicama lokalne samouprave u ravnopravnoj su upotrebi bosanski, hrvatski i srpski jezik, a službena pisma latinica i ćirilica.

(2) Ostali jezici se mogu upotrebljavati kao sredstva komunikacije i nastave, sukladno Ustavu i zakonu.

III - SAMOUPRAVNI DJELOKRUG JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 12.
(Nadležnost jedinice lokalne samouprave)

(l) Jedinica lokalne samouprave ima nadležnosti ustanovljene Ustavom i zakonom i ima pravo baviti se svim pitanjima od lokalnog značaja koja nisu isključena iz njene nadležnosti, niti dodijeljena u nadležnost neke druge vlasti na osnovu Ustava i zakona.

(2) Jedinice lokalne samouprave su samostalne u odlučivanju o pitanjima iz vlastitih nadležnosti, koje ne mogu biti ograničene ili uskraćene od strane kantonalnih vlasti, osim u slučajevima i u okvirima utvrđenim Ustavom i zakonom.

(3) U vlastite nadležnosti jedinice loklane samouprave posebno spadaju:

a) osiguranje i zaštita ljudskih prava i osnovnih sloboda u skladu sa Ustavom;

b) donošenje budžeta jedinice lokalne samouprave;

c) donošenje programa i planova razvoja jedinica lokalne samouprave i stvaranje uvjeta za privredni razvoj i zapošljavanje;

č) utvrđivanje i provođenje politike uređenja prostora i zaštite čovjekove okoline;

ć) donošenje prostornih, urbanističkih i provedbenih planova, uključujući zoniranje;

d) utvrđivanje i provođenje stambene politike i donošenje programa stambene i druge izgradnje;

dž) utvrđivanje politike korištenja i utvrđivanje visine naknada za korištenje javnih dobara;

đ) utvrđivanje i vođenje politike raspolaganja, korištenja i upravljanja građevinskim zemljištem;

e) utvrđivanje politike upravljanja i raspolaganja imovinom jedinice lokalne samouprave;

f) utvrđivanje politike upravljanja prirodnim resursima jedinice lokalne samouprave i raspodjele sredstava ostvarenih na osnovu njihovog korištenja;

g) upravljanje, finansiranje i unapređenje djelatnosti i objekata lokalne komunalne infrastrukture:
- vodosnabdijevanje, odvođenje i prerada otpadnih voda,
- prikupljanje i odlaganje čvrstog otpada,
- održavanje javne čistoće,
- gradska groblja,
- lokalni putevi i mostovi,
- ulična rasvjeta,
- javna parkirališta i parkovi,

h) organiziranje i unapređenje lokalnog javnog prijevoza;

i) osnivanje i utvrđivanje politike predškolskog obrazovanja, unapređenje mreže ustanova, te upravljanje i finansiranje javnih ustanova predškolskog obrazovanja;

j) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova osnovnog obrazovana;

k) osnivanje, upravljanje, finansiranje i unapređenje ustanova i izgradnja objekata za zadovoljavanje potreba stanovništva u oblasti kulture i sporta;

l) ocjenjivanje rada ustanova i kvaliteta usluga u djelatnosti zdravstva, socijalne zaštite, obrazovanja, kulture i sporta te osiguranje finansijskih sredstava za unapređenje njihovog rada i kvaliteta usluga u skladu sa potrebama stanovništva i mogućnostima jedinice lokalne samouprave;

lj) analiza stanja javnog reda i mira, sigurnosti ljudi i imovine, te predlaganje mjera prema nadležnim organima za ova pitanja;

m) organiziranje, provođenje i odgovornost za mjere zaštite i spašavanja ljudi i materijalnih dobara od elementarnih nepogoda i prirodnih nesreća;

n) uspostavljanje i vršenje inspekcijskog nadzora nad izvršavanjem propisa iz vlastitih nadležnosti jedinice lokalne samouprave;

nj) donošenje propisa o porezima, naknadama, doprinosima i taksama iz nadležnosti jedinice lokalne samouprave;

o) raspisivanje referenduma za područje jedinice lokalne samouprave;

p) raspisivanje javnog zajma i odlučivanje o zaduženju jedinica lokalne samouprave;

r) poduzimanje mjera za osiguranje higijene i zdravlja;

s) osiguranje uvjeta rada lokalnih radio i TV stanica u skladu sa Zakonom;

š) osiguravanje i vođenje evidencija o ličnim stanjima građana i biračkih spiskova;

t) poslovi iz oblasti premjera i katastra zemljišta i evidencija o nekretninama;

u) organiziranje efikasne lokalne uprave prilagođene lokalnim potrebama;

v) uspostavljanje organizacije mjesne samouprave;

z) zaštita životinja.

(4) Osim ukoliko zakon ne odredi da neku nadležnost treba smatrati povjerenom, nadležnost ustanovljena ili predviđena zakonom smatra se vlastitom nadležnosti jedinice lokalne samouprave.

Član 13.
(Saradnja jedinica lokalne samouprave)

Poslovi iz okvira vlastitih nadležnosti jedinice lokalne samouprave, kao i poslovi iz okvira povjerenih poslova, mogu se obavljati i putem zajedničkih organa, službi, organizacija i institucija sa javnim ovlaštenjima i putem drugih vidova saradnje jedinica lokalne samouprave.

Član 14.
(Povjeravanje poslova kantonalnih vlasti)

(1) Poslovi kantonalnih vlasti mogu biti povjereni jedinici lokalne samouprave zakonom nakon konsultacija organa lokalnih vlasti kojima se navedeni poslovi povjeravaju, uzimajući u obzir princip supsidijarnosti i sposobnosti lokalnih vlasti i njihove administracije da te poslove efikasno obavlja.

(2) Prije donošenja zakona kojim se ti poslovi povjeravaju nužno je pribaviti saglasnost jedinice lokalne samouprave za prihvaćanje obavljanja tih poslova.

(3) Povjeravanje poslova državne uprave jedinicama lokalne samouprave bit će u što je moguće većoj mjeri prilagođeno mogućnostima jedinice lokalne samouprave, te praćeno dodjelom potrebnih sredstava za njihovo uspješno izvršavanje.

Član 15.
(Povjeravanje poslova jedinice lokalne samouprave)

Jedinica lokalne samouprave može obavljanje pojedinih poslova iz člana 12. stav (3) ovog Zakona povjeriti ustanovama, privrednim društvima i drugim pravnim licima čiji je osnivač.

IV - ORGANI JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 16.
(Organi)

Organi jedinica lokalne samouprave su: vijeće i načelnik.

Član 17.
(Predstavnički organ)

Predstavnički organ jedinice lokalne samouprave je općinsko vijeće u općini, a gradsko vijeće u gradu (u daljnjem tekstu: vijeće).

Član 18.
(Izbor i mandat članova vijeća)

(1) Članove vijeća biraju demokratskim putem birači na neposrednim i tajnim izborima na cijelom području općine/grada na način utvrđen zakonom.

(2) Svaki birač u skladu sa zakonom može biti biran za općinskog/gradskog vijećnika.

(3) Mandat članova vijeća je četiri godine.

Član 19.
(Broj članova vijeća)

Broj članova vijeća utvrđuje se statutom jedinice lokalne samouprave u skladu sa zakonom.

Član 20.
(Predsjedavajući vijeća i zamjenik predsjedavajućeg)

(l) Vijeće iz reda vijećnika bira i razrješava predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg na način i po postupku utvrđenom statutom jedinice lokalne samouprave.

(2) Načelnik i predsjedavajući vijeća u jedinicama lokalne samouprave višenacionalnog sastava ne mogu biti iz reda istog konstitutivnog naroda, odnosno iz reda ostalih, izuzev u općinama/gradovima u kojima jedan konstitutivni narod čini više od 80% stanovnika prema posljednjem popisu stanovništva u Bosni i Hercegovini.

(3) Predsjedavajući saziva i predsjedava sjednicama vijeća i potpisuje akte koji se donose na sjednicama vijeća.

(4) Zamjenik predsjedavajućeg zamjenjuje predsjedavajućeg vijeća u slučaju njegove odsutnosti ili spriječenosti da obavlja svoju dužnost i pomaže predsjedavajućem vijeća u vršenju njegove dužnosti.

Član 21.
(Nadležnosti vijeća)

(1) Vijeće funkciju vlasti vrši kroz kreiranje politike jedinice lokalne samouprave i odlučivanje o pitanjima iz svoje nadležnosti, a posebno je nadležno za:

a) pripremanje i dvotrećinskom većinom glasova donošenje statuta jedinica lokalne samouprave;
b) donošenje budžeta jedinica lokalne samouprave i usvajanje izvještaja o izvršenju budžeta jedinica lokalne samouprave;
c) donošenje razvojnih, prostornih i urbanističkih planova i programa, te provedbenih planova, uključujući zoniranje;

č) donošenje propisa o porezima, taksama, naknadama i doprinosima jedinica lokalne samouprave u skladu sa zakonom;

ć) donošenje odluka o upravljanju i raspolaganju imovinom jedinica lokalne samouprave;

d) donošenje odluke o zaduživanju;

dž) donošenje programa uređenja građevinskog zemljišta;

đ) donošenje plana o korištenju javnih površina;

e) donošenje odluka organizacije mjesne samouprave, odnosno o mreži i organizaciji mjesnih zajednica i nazivima ulica, trgova i dijelova naseljenih mjesta;

f) donošenje odluka o članstvu jedinica lokalne samouprave u organizaciji općina i gradova i o udruživanju u savez i organizacije;

g) donošenje odluke o proglašenju praznika jedinice lokalne samouprave;

h) donošenje odluka o nagradama i priznanjima jedinica lokalne samouprave;

i) biranje i razrješavanje predsjedavajućeg i zamjenika predsjedavajućeg predstavničkog tijela;

j) donošenje odluka o prihvaćanju inicijative za pokretanje postupka opoziva općinskog načelnika/gradonačelnika i provođenje postupka;

k) osniva radna tijela vijeća te bira i razrješava njihove članove;

1) imenuje, bira i razrješava druge osobe određene zakonom, statutom i odlukom;

lj) donošenje poslovnika o svom radu;

m) obavljanje i drugih poslova utvrđenih zakonom i statutom.

(2) Članovi vijeća odgovaraju za ustavnost i zakonitost akata koje vijeće donosi u okviru svoje nadležnosti.

Član 22.

(Poslovnik o radu vijeća)

Poslovnikom o radu vijeća uređuje se način rada vijeća, kvorum, način i postupak glasanja, način održavanja sjednica, prava na naknadu za rad u vijeću i naknadu troškova, odnosno izgubljene zarade u skladu sa odlukom vijeća, i postupak za zaštitu vitalnog nacionalnog interesa.

Član 23.

(Naknade članova vijeća)

Članovi vjeća imaju pravo na naknade u skladu sa zakonom i propisima općinskog vijeća.

Član 24.

(Izvršni organ jedinice lokalne samouprave)

Izvršni organ jedinice lokalne samouprave u općini je općinski načelnik, a u gradu – gradonačelnik (u daljnjem tekstu: načelnik).

Član 25.

(Radnopravni status načelnika)

Radnopravni odnos općinskog načelnika reguliše se posebnim zakonom.

Član 26.

(Izbor načelnika, trajanje i prestanak mandata)

Na izbor načelnika, trajanje i prestanak mandata, zamjenu načelnika za vrijeme privremene odsutnosti ili spriječenosti, opoziv načelnika te prijevremene izbore primjenjuju se odredbe Zakona o izboru, prestanku mandata, opozivu i zamjeni načelnika općina u Federaciji Bosne i Hercegovine ("Službene novine Federacije Bosne i Hercegovine", broj 19/08).

Član 27.

(Nadležnosti načelnika)

(1) Načelnik u okviru svoje nadležnosti:

a) predstavlja i zastupa jedinicu lokalne samouprave;

b) predlaže odluke i druga opća akta vijeću i odgovara za njihovu zakonitost;

c) donosi akta iz svoje nadležnosti;

č) izrađuje i vijeću na usvajanje podnosi nacrt i prijedlog godišnjeg budžeta, ekonomske planove, razvojne planove, investicione programe, prostorne i urbanističke planove i ostale planske i regulacijske dokumente koji se odnose na korištenje i upravljanje zemljištem, uključujući zoniranje i korištenje javnog zemljišta;

ć) obavještava vijeće o svim pitanjima iz svoje nadležnosti;

d) provodi politiku jedinice lokalne samouprave u skladu sa odlukama vijeća, izvršava budžet jedinice lokalne samouprave i osigurava primjenu odluka i drugih akata vijeća;

dž) izvršava zakone i druge propise čije je izvršenje povjereno jedinici lokalne samouprave;

đ) utvrđuje organizaciju službi za upravu i drugih službi i donosi pravilnik o unutrašnjoj organizaciji i sistematizaciji radnih mjesta u jedinici lokalne samouprave;

e) postavlja i razrješava rukovodeće državne službenike i službenike s posebnim ovlaštenjima, te odlučuje o prijemu u radni

odnos državnih službenika i namještenika, kao i drugim statusnim pitanjima tih osoba, u skladu sa zakonom;

f) putem službi za upravu rješava zahtjeve u skladu sa zakonom i drugim propisima;

g) realizuje saradnju jedinica lokalne samouprave sa drugim općinama, gradovima, međunarodnim i drugim organizacijama u skladu sa odlukama i zaključcima vijeća i njegovih radnih tijela;

h) osigurava saradnju službenika jedinice lokalne samouprave sa ombudsmenima;

i) podnosi izvještaj vijeću o ostvarivanju politike jedinice lokalne samouprave i svom radu;

j) obavještava Skupštinu Kantona, odnosno nadležne kantonalne organe o izvršavanju kantonalne politike i kantonalnih zakona i drugih propisa i međunarodnih ugovora, kao i o stanju u odgovarajućoj oblasti kada je njihovo izvršavanje povjereno jedinici lokalne samouprave;

k) vrši i druge poslove u skladu sa zakonom i statutom.

(2) Načelnik odgovara za ustavnost i zakonitost akata koje donosi odnosno koje predlaže vijeću.

Član 28.

(Odgovornost načelnika)

Načelnik je odgovoran vijeću i biračima za obavljanje poslova lokalne samouprave, a ovlaštenim organima drugih nivoa vlasti za obavljanje poslova prenijetih u nadležnost jedinice lokalne samouprave.

Član 29.

(Prigovori i pritužbe na rad načelnika)

Načelnik je dužan omogućiti građanima i pravnim licima podnošenje prigovora i pritužbi na svoj rad i rad službi kojima rukovodi, kao i na nepravilan odnos službenika jedinice lokalne samouprave kada im se kao stranke obraćaju radi ostvarivanja svojih prava i interesa ili izvršenja svojih građanskih dužnosti.

V - MEĐUSOBNI ODNOS VIJEĆA I NAČELNIKA

Član 30.

(Međusobni odnos vijeća i načelnika)

Međusobni odnos vijeća i načelnika zasniva se na principima međusobnog uvažavanja i saradnje, uz pojedinačnu odgovornost za ostvarivanje vlastitih nadležnosti i zajedničku odgovornost za funkcionisanje jedinica lokalne samouprave.

Član 31.

(Rok za donošenje budžeta)

Načelnik je dužan dostaviti prijedlog budžeta vijeću u roku propisanom budžetskim kalendarom.

Član 32.

(Postupak donošenja budžeta)

(1) Vijeće većinom od ukupnog broja vijećnika usvaja budžet u roku predviđenom budžetskim kalendarom.

(2) Do usvajanja novog budžeta, najduže 90 dana nakon početka budžetske godine, finansiranje jedinice lokalne samouprave ne može biti veće od realizacije budžeta za isti period prethodne godine umanjenog za kapitalne investicije, izuzevši kapitalne investicije čija se realizacija nastavlja u tekućoj godini.

(3) Ukoliko vijeće ne usvoji budžet u roku od 90 dana od početka budžetske godine, načelnik proglašava budžet.

(4) Budžet stupa na snagu nakon objavljivanja u Službenom glasniku jedinice lokalne samouprave.

Član 33.

(Arbitraža)

(1) Ukoliko načelnik, vijeće ili jedna trećina vijećnika smatraju da usvojeni budžet u određenoj poziciji može ugroziti funkcionisanje jedinice lokalne samouprave, mogu u roku od sedam dana tražiti arbitražu.

(2) Arbitražu će u roku od mjesec dana vršiti tijelo koje će formirati Federalno ministarstvo finansija, čiji je nalaz obavezujući.

(3) Arbitražno tijelo čine predstavnici Federalnog ministarstva finansija, kantonalnog Ministarstva finansija, vijeća i načelnika te nezavisni ekspert iz oblasti finansija i predstavnik Saveza općina i gradova Federacije Bosne i Hercegovine, ukoliko je dotična jedinica lokalne samouprave član tog Saveza.

(4) Do donošenja arbitražne odluke budžet se izvršava.

Član 34.

(Preispitivanje odluka vijeća i načelnika)

(1) Vijeće, odnosno načelnik može u roku od tri dana nakon donošenja odluke zatražiti da vijeće, odnosno načelnik preispita odluku ili akt koji smatra neustavnim, nezakonitim i štetnim po jedinicu lokalne samouprave, čije izvršenje može proizvesti nepopravljivu štetu po interese ili imovinu jedinice lokalne samouprave.

(2) Nadležno tijelo odnosno organ dužan je preispitati svoju odluku, odnosno akt i u roku od 30 dana obavijestiti vijeće, odnosno načelnika o svojoj odluci, do kada se taj akt neće primjenjivati.

(3) Kada vijeće odnosno načelnik potvrdi svoju odluku, odnosno akt, vijeće, odnosno načelnik, može u roku od 15 dana pokrenuti postupak preispitivanja odluke, odnosno akta pred nadležnim organom u skladu sa Ustavom i zakonom.

(4) Osporavatelj odluke mora navesti razlog osporavanja, te precizirati sporne odredbe odluke ili akta, kao i odredbe višeg pravnog akta kojem su suprotne odredbe osporene odluke ili akta.

Član 35.
(Dužnosti načelnika)

Načelnik je dužan redovno informisati vijeće o ostvarivanju politike jedinice lokalne samouprave, odgovarati na poslanička pitanja i inicijative, na način i u rokovima utvrđenim statutom.

Član 36.
(Dužnosti vijeća)

Vijeće je dužno razmotriti prijedlog odluke, odnosno informaciju koju podnese načelnik, i o tome se izjasniti u rokovima utvrđenim statutom.

VI - MJESNA SAMOUPRAVA

Član 37.
(Ostvarivanje mjesne samouprave)

(1) Mjesna samouprava u jedinici lokalne samouprave ostvaruje se u mjesnoj zajednici kao obveznom obliku mjesne samouprave koju osniva vijeće odlukom.

(2) Mjesna samouprava se ostvaruje i u gradskim četvrtima i drugim oblicima mjesne samouprave, u skladu sa statutom jedinice lokalne samouprave.

Član 38.
(Odluka o osnivanju mjesne zajednice)

Odlukom o osnivanju mjesne zajednice utvrđuje se: naziv, sjedište, područje mjesne zajednice, mjesna područja odnosno drugi dijelovi mjesne zajednice, kao i druga pitanja u vezi sa ostvarivanjem mjesne samouprave.

Član 39.
(Principi i kriteriji osnivanja mjesne zajednice)

(1) Osnovni principi organizovanja, djelokrug rada, broj mjesnih zajednica, područje i teritorij djelovanja, uslove koje moraju ispunjavati mjesne zajednice, obavezna akta i njihov sadržaj, tijela upravljanja i način njihovog izbora, odnosno kriterije za osnivanje mjesnih zajednica određuju se statutom jedinice lokalne samouprave ili posebnom odlukom vijeće.

(2) Mjesna zajednica osniva se za jedno naselje, više međusobno uvezanih manje naseljenih mjesta ili za veći dio naselja koji u odnosu na ostale dijelove naselja čini cjelinu.

(3) Mjesna zajednica osniva se na način i po postupku utvrđenom statutom jedinice lokalne samouprave u kojoj se osniva mjesna zajednica.

Član 40.
(Inicijativa odnosno prijedlog za osnivanje mjesne zajednice)

Inicijativu, odnosno prijedlog za osnivanje mjesne zajednice mogu pokrenuti građani i njihove organizacije i udruženja sa područja naseljenog mjesta za čije se područje predlaže osnivanje nove mjesne zajednice, vijeće ili načelnik jedinice lokalne samouprave.

Član 41.
(Rješenje o upisu mjesne zajednice)

(1) Općinski načelnik donosi rješenje o upisu mjesne zajednice u Registar mjesnih zajednica (u daljnjem tekstu: Registar) jedinice lokalne samouprave, čime ista stiče svojstvo pravnog lica u okviru prava i dužnosti utvrđenih statutom i odlukom o osnivanju.

(2) Protiv rješenja o upisu u Registar može se izjaviti žalba organu jedinice lokalne samouprave utvrđenom statutom jedinice lokalne samouprave.

(3) Odluka o osnivanju mjesne zajednice i rješenje o upisu u Registar objavljuje se u Službenom glasniku jedinice lokalne samouprave.

Član 42.
(Pravilnik o vođenju Registra mjesnih zajednica)

(1) Pravilnik o izgledu, sadržaju i načinu vođenja Registra donosi rukovodilac kantonalnog organa nadležnog za poslove uprave i lokalne samouprave, u roku od 60 dana od dana stupanja na snagu ovog Zakona.

(2) Registar je javna knjiga.

(3) Svako zainteresirano lice može izvršiti uvid u Registar i uz obrazložen zahtjev tražiti izdavanje izvoda o upisu određenih činjenica u Registar.

Član 43.
(Nadležnosti mjesne zajednice)

(l) Mjesna zajednica nadležna je za obavljanje poslova koji neposredno utiču na svakodnevne potrebe, život i rad građana na području mjesne zajednice, a naročito:

a) pokreće i učestvuje u javnoj raspravi kod pripreme i donošenja urbanističkih planova na području mjesne zajednice;
b) pokreće inicijative, daje mišljenja i učestvuje u izgradnji komunalnih objekata i objekata u općoj upotrebi kao što su: izgradnja i održavanje puteva, kanalizacije, vodovoda, električne mreže i drugih komunalnih i javnih objekata; uređenju naselja, izgradnji i održavanju parkova, nasada, dječijih igrališta, sportskih objekata; izgradnji i održavanju groblja; čišćenju javnih površina, odvozu smeća, odvođenju atmosferskih voda i zaštiti okoline;
c) pokreće i učestvuje u raspravama o inicijativama i aktivnostima za razvoj privrede i društvenih djelatnosti;
č) brine o zaštiti osoba kojima je potrebna pomoć i u tu svrhu sarađuje sa stručnim organima u oblasti socijalne zaštite;
ć) brine o razvoju sporta i stvaranju uslove za dostupnost ustanova i objekata kulture i sporta građanima, posebno mladima;
d) stvara uvjete i poduzima mjere za očuvanje i zaštitu prirodnih i radom ostvarenih vrijednosti čovjekove sredine;
dž) obavlja i druge lokalne poslove utvrđene statutom mjesne zajednice, vodeći računa o vrsti i obimu potreba, raspoloživim sredstvima, kao i interesima građana u cjelini.

Član 44.
(Konsultiranje organa mjesne zajednice)

Organi mjesne zajednice bit će obavezno konsultirani o pitanjima o kojima vijeće jedinice lokalne samouprave odlučuje dvotrećinskom većinom i u postupku donošenja planova jedinica lokalne samouprave, kao i u pitanjima o kojima je zatražena konsultacija od vijeća ili načelnika jedinice lokalne samouprave

Član 45.
(Prijenos poslova na mjesnu zajednicu)

(1) Posebnom odlukom vijeća, a na prijedlog načelnika, mogu se na mjesnu zajednicu prenijeti određeni stručni poslovi iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave, a koji su od neposrednog interesa za prava i obaveze građana, kao što su: dostavljanje podataka za plaćanje komunalnih naknada i drugih prihoda jedinice lokalne samouprave, vođenje određenih evidencija, obavljanje poslova iz oblasti građanskih prava i drugih poslova koji su od značaja za rad službi za upravu.

(2) Sredstva za obavljanje povjerenih poslova iz stava 1. ovog člana osiguravaju se u budžetu jedinice lokalne samouprave.

Član 46.
(Sredstva za rad mjesne zajednice)

(1) Sredstva za rad mjesne zajednice, odnosno drugog oblika mjesne samouprave su:

a) prihodi srazmjerno ovlaštenjima predviđenim zakonom i statutom;
b) sredstva osigurana samodoprinosom;
c) sredstva za usluge koja svojim aktivnostima ostvaruje mjesna zajednica;
č) pokloni i druga sredstva.

(2) Sistem finansiranja mjesnih zajednica mora biti dovoljno raznovrstan i evolutivan kako bi mogao slijediti, koliko je praktički moguće, promjene stvarnih troškova obavljanja poslova iz ovlaštenja mjesne zajednice.

(3) Mjesna zajednica koristi sredstva u skladu sa svojim programima i planovima.

Član 47.
(Statut mjesne zajednice)

(1) Mjesna zajednica ima statut.

(2) Statutom mjesne zajednice, u skladu sa statutom jedinice lokalne samouprave i aktom o osnivanju, utvrđuju se poslovi koje obavlja mjesna zajednica, organi, kao i postupak izbora, organizacija i rad organa, način odlučivanja i druga pitanja od značaja za rad mjesne zajednice.

Član 48.
(Organi mjesne zajednice)

Organi mjesne zajednice su: savjet mjesne zajednice i predsjednik savjeta mjesne zajednice.

Član 49.
(Nadzor nad radom mjesne zajednice)

Nadzor nad radom mjesne zajednice vrši vijeće jedinice lokalne samouprave na način utvrđen statutom.

Član 50.
(Mjesni uredi)

(1) Za obavljanje poslova iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave koji se odnose na građanska stanja i biračke spiskove, u udaljenim naseljenim mjestima, mjesnim

zajednicama i naseljima može se osnovati mjesni ured.

(2) Mjesni ured osniva načelnik jedinice lokalne samouprave po ličnoj inicijativi ili na zahtjev stanovnika naseljenog mjesta, mjesne zajednice ili naselja.

(3) Organizacija mjesnog ureda, broj uposlenih i poslove koje uposlenici obavljaju određuju se u pravilniku o unutrašnjoj organizaciji jedinice lokalne samouprave.

VII - NEPOSREDNO SUDJELOVANJE GRAĐANA U ODLUČIVANJU U JEDINICAMA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 51.
(Oblici sudjelovanja građana u odlučivanju)

Građani organizirani i udruženi u mjesnu zajednicu, kao i svi drugi građani nastanjeni na teritoriju jedinice lokalne samouprave, imaju, pod određenim uvjetima, pravo sudjelovati u raspravi i vođenju poslova iz djelokruga jedinice lokalne samouprave, na zboru građana, putem građanske inicijative i odlučivati putem referenduma, u skladu sa zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave.

Član 52.
(Referendum)

(1) Referendum se može raspisati radi odlučivanja o prijedlogu promjena statuta, o prijedlogu općeg akta ili o drugim pitanjima određenim zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave.

(2) Referendum se može raspisati za cijelo područje jedinice lokalne samouprave, za područje jedne ili više mjesnih zajednica, jednog ili više naselja ili dijela područja po ličnoj inicijativi ili kada inicijativu daju građani.

(3) Referendum, na osnovu zakona i statuta, raspisuje vijeće jedinice lokalne samouprave, na prijedlog jedne trećine svojih članova, nositelja izvršne vlasti jedinice lokalne samouprave na prijedlog jedne petine mjesnih zajednica sa područja jedinice lokalne samouprave ili većine građana s područja jedne mjesne zajednice za to područje.

Član 53.
(Pravo odlučivanja na referendumu)

Pravo odlučivanja na referendumu imaju građani koji imaju prebivalište na području jedinice lokalne samouprave i upisani su u centralni birački spisak.

Član 54.
(Odluka donesena na referendumu)

(1) Odluka donesena na referendumu obavezna je za vijeće jedinice lokalne samouprave.

(2) Na odluku donesenu referendumom primjenjuju se odredbe ovog Zakona o nadzoru i zaštiti lokalne samouprave.

Član 55.
(Zbor građana)

(l) Na mjesnom zboru građani mogu raspravljati o svim pitanjima iz samoupravnog djelokruga jedinice lokalne samouprave, raspravljati o potrebama i interesima građana, predlagati način rješavanja određenih pitanja od mjesnog značaja, odnosno donošenje akata iz njenog djelokruga.

(2) Statutom jedinice lokalne samouprave propisuje se postupak sazivanja, rada i odlučivanja na zboru građana, obaveze i prava vijeća jedinice lokalne samouprave prema zboru građana u onim sredinama i naseljenim mjestima gdje nije osnovana mjesna zajednica.

Član 56.
(Građanska inicijativa)

(1) Građani imaju pravo da organu jedinice lokalne samouprave podnose inicijative za donošenje određenog akta ili rješavanje određenog pitanja iz njenog djelokruga.

(2) Minimalni broj potpisa građana kojim se pokreće građanska inicijativa utvrđuje se statutom jedinice lokalne samouprave.

(3) Vijeće je dužno razmotriti građansku inicijativu najkasnije u roku od 30 dana od dana njenog dostavljanja.

VIII - FINANSIRANJE I IMOVINA JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 57.
(Prihodi jedinice lokalne samouprave)

(1) Jedinice lokalne samouprave imaju prihode utvrđene zakonom i statutom, kojima u okviru svog samoupravnog djelokruga slobodno raspolažu.

(2) Prihodi jedinice lokalne samouprave srazmjerni su poslovima koje, u skladu sa zakonom obavljaju organi jedinice lokalne samouprave.

(3) Jedinica lokalne samouprave stiče prihode iz vlastitih izvora, posebnih i zajedničkih izvora, donacija, dotacija i solidarnih prihoda, kao i

sredstva za obavljanje prenesenih poslova uprave, u skladu sa posebnim zakonom Kantona.

(4) Na osnovu neposrednog izjašnjavanja građana mogu se prikupljati sredstva za zadovoljavanje potreba građana u skladu sa zakonom i statutom jedinice lokalne samouprave.

Član 58.
(Izrada, donošenje i izvršavanje budžeta)

(1) Jedinica lokalne samouprave ima budžet u kojem se iskazuju prihodi i rashodi.

(2) Budžet mora biti donesen prije početka godine na koju se odnosi.

(3) Ako budžet ne bude donesen prije početka godine na koju se odnosi, vijeće će donijeti odluku o privremenom finansiranju najduže za vrijeme od tri mjeseca. U vrijeme privremenog finansiranja vršit će se isplata samo dospjelih zakonskih i ugovorenih obaveza.

(4) Po isteku godine za koju je donesen budžet, sastavlja se izvještaj o izvršenju budžeta.

Član 59.
(Zaduživanje)

Jedinica lokalne samouprave može se zaduživati i zaključivati ugovore o kreditu, u skladu sa zakonom.

Član 60.
(Imovina jedinice lokalne samouprave)

(1) Jedinica lokalne samouprave ima pravo na pokretnu i nepokretnu imovinu i na odgovarajuće izvore finansiranja kojima slobodno raspolaže, u okviru svojih ovlaštenja, kao i na sredstva za obavljanje delegiranih ili prenesenih poslova iz okvira prava i dužnosti viših organa vlasti.

(2) Imovinom u vlasništvu jedinice lokalne samouprave mora se upravljati u skladu sa zakonom i drugim propisima, te u interesu lokalnog stanovništva i sa pažnjom dobroga domaćina.

(3) Imovina jedinice lokalne samouprave ne može se otuđiti niti stavljati pod hipoteku bez odluke vijeća.

(4) Postupak utvrđivanja i prijenosa vlasništva i rješavanje međusobnih potraživanja vezanih za prijenos, kao i druga imovinska potraživanja, uređuju se zakonom.

Član 61.
(Srazmjer financijskih sredstava i dodijeljenih nadležnosti)

(l) Finansijska sredstva jedinica lokalne samouprave bit će srazmjerna njihovim nadležnostima koje su im dodijeljene zakonom.

(2) Svaki prijenos novih nadležnosti bit će praćen finansijskim sredstvima potrebnim za njihovo efikasno izvršavanje.

Član 62.
(Konsultovanje sa jedinicama lokalne samouprave)

(1) Zakonodavac je dužan pribaviti mišljenje od Saveza općina i gradova o svim pitanjima koja se odnose na dodjelu sredstava, kao i o svim promjenama zakona koje mogu uticati na fmansijske obaveze jedinica lokalne samouprave.

(2) U skladu sa utvrđenom fiskalnom politikom, zakonom se utvrđuju vrste poreza, naknada, doprinosa i taksi, koji u cijelosti ili djelomično pripadaju jedinicama lokalne samouprave kao izvorni prihodi.

Član 63.
(Vlastiti finansijski izvori)

Jedinice lokalne samouprave imaju pravo na odgovarajuće vlastite finansijske izvore, kojima njeni organi slobodno raspolažu u okviru svoje nadležnosti.

Član 64.
(Vlastiti i drugi prihodi jedinica lokalne samouprave)

Jedinicama lokalne samouprave pripadaju prihodi:

Vlastiti prihodi:

a) porezi za koje jedinice lokalne samouprave samostalno određuju stopu u skladu sa zakonom;
b) lokalne takse i naknade čije iznose utvrđuje vijeće u skladu sa zakonom;
c) kazne i kamate u skladu sa zakonom;
č) prihod od upotrebe i prodaje imovine;
ć) prihod od poduzeća i drugih pravnih lica u vlasništvu jedinice lokalne samouprave, kao i prihod od koncesija u skladu sa zakonskim propisima;
d) darova, nasljedstva, pomoći i donacija;
dž) prihodi od samodoprinosa;
đ) prihodi od direktnih i indirektnih korisnika budžeta;
e) drugi prihodi utvrđeni zakonom ili odlukom predstavničkog organa.

Drugi prihodi:

a) prihodi od dijeljenih poreza, definirani zakonom;
b) transferi i grantovi od viših nivoa vlasti;
c) dug u skladu sa zakonom.

Član 65.
(Raspodjela sredstava)

(l) Raspodjela sredstava jedinicama lokalne samouprave vršit će se na osnovu kriterija odnosno formula za dodjelu, koji će biti utvrđeni posebnim zakonom, uvažavajući princip solidarnosti i fiskalnog izjednačavanja.

(2) U svrhu planiranja budžeta jedinica lokalne samouprave, Vlada Kantona dužna je dostaviti podatke o visini očekivanih prihoda koji pripadaju jedinicama lokalne samouprave najkasnije do 31. oktobra tekuće godine za narednu godinu.

Član 66.
(Dodatna sredstva)

Osim fiskalnih prihoda, jedinica lokalne samouprave ima pravo i dužnost osigurati dodatna sredstva kroz sistem aktivne ekonomske politike u kom cilju upravlja svojom imovinom, posebno poslovnim prostorom i zemljištem u svom vlasništvu, subjektima i ustanovama u svom vlasništvu, javnim površinama, zaduživanjem i emisijom vrijednosnih papira i sl.

Član 67.
(Nadzor nad korištenjem budžetskih sredstava)

(l) Nadzor nad korištenjem budžetskih sredstava vrši vijeće.

(2) Ministarstvo finansija Kantona, odnosno drugi zakonom određeni organ, nadzire zakonitost materijalnog i finansijskog poslovanja jedinica lokalne samouprave.

IX - JAVNOST RADA ORGANA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 68.
(Javnost rada organa jedinice lokalne samouprave)

(1) Rad svih organa jedinice lokalne samouprave je javan.

(2) Jedinice lokalne samouprave dužne su na način utvrđen ovim Zakonom, kao i poduzimanjem drugih mjera i aktivnosti, osigurati, razvijati i jačati javnost rada kao preduslov djelotvornog političkog nadzora i garancije da će organi jedinice lokalne samouprave provoditi svoje dužnosti u interesu lokalne zajednice.

Član 69.
(Sjednica vijeća)

Sjednici vijeća mogu prisustvovati zainteresirani građani na način i pod uslovima propisanim poslovnikom o radu, a u skladu sa zakonom.

Član 70.
(Informisanje javnosti o radu organa jedinica lokalne samouprave)

(1) U cilju informisanja javnosti, organi jedinice lokalne samouprave će podnositi javnosti godišnje izvještaje u kojima će se usporediti postignuti rezultati sa planiranim programskim ciljevima.

(2) Vijeće će statutom regulisati javnost rada pravovremenim, istinskim, potpunim i objektivnim informisanjem javnosti o svom radu.

Član 71.
(Službenik za informisanje)

(1) Službenici lokalne samouprave koji su ovlašteni davati odgovarajuće informacije lično su odgovorni za njihovu tačnost i blagovremenost.

(2) Neovlašteno davanje informacija ili davanje netačnih informacija predstavlja težu povredu službene dužnosti.

Član 72.
(Javna rasprava)

Predstavnik načelnika i vijeća mogu odlučiti da se u postupku pripreme i donošenja općeg akta objavi njegov tekst u svim fazama donošenja putem sredstava javnog informiranja, kao i da se odredi rok za davanje pisanih primjedbi na odnosni tekst općeg akta.

X - PROPISI I DRUGI AKTI JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 73.
(Ustavnost i zakonitost propisa i akata)

Propisi i drugi opći i pojedinačni akti jedinica lokalne samouprave moraju biti u saglasnosti sa Ustavom i zakonom.

Član 74.
(Propisi i akti vijeća)

(1) Vijeće u okviru samoupravnog djelokruga donosi propise, opće i pojedinačne akte, preporuke, smjernice, naredbe, deklaracije, rezolucije.

(2) Propisi vijeća su: statut, budžet, završni račun, odluke, pravila, pravilnici, poslovnik vijeća.

(3) Akti vijeća su: odluke, rješenja, zaključci, naredbe i drugi akti.

(4) Propisi i opći akti objavljivljuju se u Službenom glasniku jedinice lokalne samouprave.

Član 75.
(Opći akti načelnika)

(l) Načelnik može donositi opće akte za izvršavanje propisa koje donese vijeće kada je za to ovlašten tim propisima.

(2) Vrste općih akata iz stava (1) ovog člana i način njihova donošenja uređuje se statutom jedinice lokalne samouprave.

(3) Opći akti iz stava 1. ovog člana objavljuju se u Službenom glasniku jedinice lokalne samouprave.

Član 76.
(Pojedinačni akti načelnika)

(1) Načelnici u obavljanju poslova iz svoje nadležnosti, koji se odnose na upravno rješavanje i rješavanje o pravima, dužnostima i odgovornosti državnih službenika i namještenika iz radnog odnosa, kao i u drugim pojedinačnim stvarima, donose rješenja, zaključke i druge pojedinačne akte predviđene posebnim propisima.

(2) Za donošenje pojedinačnih akata iz stava 1. ovog člana načelnici mogu ovlastiti rukovodeće državne službenike ili druge službenike za određena pitanja, o čemu su dužni donijeti pisano rješenje.

Član 77.
(Pravni lijekovi protiv upravnih akata, radnji i mjera načelnika)

Protiv pojedinačnih upravnih akata, radnji i mjera načelnika donesenih u prvom stepenu, koje se odnose na pitanja koja po Ustavu i zakonu čine isključivo samoupravni djelokrug jedinice lokalne samouprave, može se izjaviti žalba komisiji koju u skladu sa odredbama statuta i drugih propisa, osniva vijeće jedinice lokalne samouprave.

XI - UPRAVNI NADZOR NAD RADOM JEDINICE LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 78.
(Nadzor nad radom organa lokalne samouprave)

(1) Nadzor nad radom organa lokalne samouprave obavlja se na način i po postupku predviđenim Ustavom i zakonom i na način koji osigurava da intervencija nadzornog organa bude u granicama kojima se štite prava i dužnosti jedinica lokalne samouprave utvrđenih ovim Zakonom.

(2) Nadzor treba štititi jedinice lokalne samouprave u njihovim pravima i osiguravati njihove dužnosti.

(3) Nadzor je ograničen na to da organi jedinice lokalne samouprave ne djeluju protivno Ustavu i zakonu.

Član 79.

(Vršenje upravnog nadzora)

(l) Upravni nadzor nad radom jedinica lokalne samouprave vrše nadležni kantonalni organi u okviru svojih odgovarajućih područja nadležnosti utvrđenih zakonom.

(2) Upravni nadzor nad aktivnostima lokalne samouprave ne ograničava pravo lokalnih vlasti da samostalno i u skladu sa zakonom upravljaju javnim poslovima koji spadaju u djelokrug njihovih vlastitih nadležnosti.

(3) Nadzor nad vršenjem vlastitih nadležnosti jedinica lokalne samouprave ograničava se na nadzor nad zakonitošću poduzetih aktivnosti.

Član 80.

(Nadzor nad zakonitošću i ekspeditivnošću donesenih odluka)

(l) Nadzor u pogledu zakonitosti i ekspeditivnosti donesenih odluka može se vršiti u odnosu na poslove čije je obavljanje povjereno jedinicama lokalne samouprave od viših nivoa vlasti.

(2) Federalni i kantonalni organi mogu zajednički vršiti nadzor nad ekspeditivnošću u donošenju odluka iz stava 1. ovog člana.

Intervencija nadzornih organa bit će razmjerna važnosti interesa koje štiti.

(3) Sve konačne odluke koje se odnose na poništavanje ili preinačavanje akata jedinica lokalne samouprave, usvojenih u okviru njihovih vlastitih nadležnosti, donosi nadležni sud.

(4) Postupak vršenja upravnog nadzora nad aktivnostima jedinica lokalne samouprave utvrđuje se zakonom.

Član 81.

(Upravni nadzor nad vršenjem vlastitih nadležnosti)

Upravni nadzor nad radom organa jedinice lokalne samouprave u vršenju vlastitih nadležnosti jedinice lokalne samouprave uređuje jedinica lokalne samouprave statutom, na način da se ojača uloga nezavisnih organa, te unutrašnji mehanizmi nadzora, posebno u oblastima finansija i upravljanja.

Član 82.

(Provođenje privremenih mjera i sudskih odluka)

Organi jedinice lokalne samouprave odgovorni su za hitnu i potpunu provedbu privremene mjere i sudske odluke koje sud donese u okviru svoje nadležnosti u vezi s nadzorom nad radom jedinice lokalne samouprave.

Član 83.

(Neizvršavanje povjerenih poslova)

Ako jedinica lokalne samouprave ne izvršava ili na vrijeme ne izvrši posao, koji je Kanton prenio jedinici lokalne samouprave iz okvira svoje nadležnosti, taj posao će izvršiti nadležni organ Kantona, pri čemu će uskratiti sredstva namijenjena za izvršenje prenesenih poslova.

Član 84.

(Odgovornost načelnika za obavljanje prenesenih poslova)

(1) Načelnik je odgovoran Vladi za ustavnost i zakonitost obavljanja poslova koji su preneseni jedinici lokalne samouprave.

(2) Vlada može, u obavljanju poslova kantonalne uprave koji su preneseni na jedinicu lokalne samouprave, davati načelniku opće i pojedinačne instrukcije i uputstva za obavljanje prenesenih poslova.

XII - ZAŠTITA PRAVA NA LOKALNU SAMOUPRAVU

Član 85.

(Zaštita prava na lokalnu samoupravu)

(1) Radi ostvarivanja Ustavom, zakonom i statutom utvrđenih prava, osigurava se zaštita prava na lokalnu samoupravu, a posebno:

a) putem referenduma i drugih oblika odlučivanja ličnim izjašnjavanjem ili preko slobodno izabranih predstavnika koji odlučuju o poslovima lokalnog značaja;

b) pravima građana na samoorganizovanje;

c) pravima građana da budu konsultovani o svim pitanjima kad se zakonom uređuju pitanja kojima se uređuju prava i obaveze jedinice lokalne samouprave;

d) zborovima građana kada isti razmatraju i daju mišljenja u slučajevima kada Kanton prenosi pojedine poslove jedinice lokalne samouprave iz okvira svoje nadležnosti.

Član 86.

(Sadržaj zaštite prava na lokalnu samoupravu)

(l) Zaštita prava građana na lokalnu samoupravu obuhvata naročito:

a) obavezu pravnih lica da poštuju, provode i ne krše odluke donesene referendumom građana i zakonite odluke vijeća;

b) obavezu vijeća da pravodobno odgovara na zaključke zbora građana i građansku inicijativu;

c) obavezu poslodavca da sprovede odluku o samodoprinosu.

Član 87.

(Iniciranje postupka pred Ustavnim sudom)

(1) Jedinica lokalne samouprave može pred Ustavnim sudom pokrenuti postupak za zaštitu prava na lokalnu samoupravu.

(2) Organi jedinice lokalne samouprave dužni su pred Ustavnim sudom Federacije Bosne i Hercegovine podnijeti zahtjev za zaštitu prava na lokalnu samoupravu ukoliko ocijene da je donošenjem zakona i drugih propisa ugrožen finansijski položaj jedinice lokalne samouprave, i njeno diskreciono pravo da vodi politiku u okviru vlastitih nadležnosti utvrđenih ovim Zakonom.

XIII - SARADNJA JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE

Član 88.

(Saradnja jedinica lokalne samouprave)

(1) Jedinice lokalne samouprave imaju pravo da u vršenju svojih dužnosti međusobno sarađuju radi obavljanja poslova od zajedničkog interesa.

(2) O oblicima i načinu saradnje iz prethodnog stava jedinice lokalne samouprave zaključuju sporazum.

Član 89.

(Savez općina i gradova)

(1) U cilju zaštite zajedničkog interesa, kao i promoviranja i unapređenja lokalne samouprave, jedinice lokalne samouprave mogu formirati saveze na nivou Bosne i Hercegovine i Federacije Bosne i Hercegovine (u daljem tekstu: Savez).

(2) Savez na nivou Federacije ima pravo :

a) djelovati kao zakonski zastupnik svojih članova pred vlastima u Federaciji Bosne i Hercegovine;

b) pripremati prijedloge zakona i amandmane na prijedloge zakona u cilju poboljšanja zakona

i propisa koji reguliraju rad jedinica lokalne samouprave;

c) davati mišljenja i prijedloge u vezi sa raspodjelom javnih prihoda u dijelu koji se odnosi na finansiranje jedinica lokalne samouprave;

č) uspostavljati kontakte i saradnju sa sličnim organizacijama u zemlji, te postati član međunarodnih asocijacija;

ć) obavljati i druge funkcije u skladu sa statutom Saveza.

(3) Prava navedena u ovom članu mogu se koristiti ako Savez na nivou Federacije BiH okuplja više od dvije trećine gradova i općina u Federaciji BiH.

(4) Odluke o pristupanju savezima donosi vijeće.

Član 90.

(Članstvo u međunarodnim udruženjima lokalnih zajednica)

Jedinica lokalne samouprave, odnosno savezi jedinica lokalne samouprave, mogu pristupiti međunarodnim udruženjima lokalnih jedinica, sarađivati s njima, u skladu s Ustavom, zakonom i Evropskom poveljom o lokalnoj samoupravi.

XIV - ODNOS I SARADNJA KANTONALNIH VLASTI I JEDINICA LOKALNE SAMOUPRAVE I SARADNJA S OMBUDSMENIMA

Član 91.

(Odnos kantonalne i vlasti jedinica lokalne samouprave)

U vršenju vlasti i ostvarivanju prava i dužnosti građana, kantonalne i vlasti jedinica lokalne samouprave djeluju zajednički na partnerskim osnovama, izuzev u oblasti upravnog nadzora koji veže federalne i kantonalne vlasti u pogledu rada vlasti jedinica lokalne samouprave.

Član 92.

(Inicijative, prijedlozi i sugestije jedinice lokalne smouprave)

Federalne, odnosno kantonalne vlasti, dužne su razmotriti inicijativu, prijedlog i sugestiju jedinice lokalne samouprave i o svom stavu i poduzetim aktivnostima obavijestiti jedinicu lokalne samouprave u roku od 30 dana od dana prijema inicijative, prijedloga ili sugestije.

Član 93.

(Upute i smjerice jedinici lokalne samouprave)

U vršenju povjerenih ovlaštenja jedinica lokalne samouprave primjenjuje sve upute i smjernice koje dobije od kantonalnih vlasti.

Član 94.

(Prilagođavanje izvršavanja povjerenih nadležnosti)

Jedinica lokalne samouprave ima pravo da izvršenje prenesenih nadležnosti prilagodi lokalnim uslovima kada to predviđa zakon, ili kada ih za to ovlaste nadležne federalne ili kantonalne vlasti.

Član 95.

(Konsultovanje jedinica lokalne samouprave)

(1) Kantonalne vlasti dužne su u najvećoj mogućoj mjeri konsultovati jedinice lokalne samouprave u postupku donošenja propisa koji ih se direktno tiču.

(2) Konsultovanje u smislu iz prethodnog stava ovog člana, kantonalne vlasti vrše putem Saveza općina i gradova ukoliko su dotične jedinice lokalne samouprave članice tog Saveza.

Član 96.

(Saradnja jedinice lokalne samouprave i ombudsmena)

(1) Jedinice lokalne samouprave osiguravaju saradnju s ombudsmenima.

(2) Jedinice lokalne samouprave će ombudsmenu, na njegov zahtjev, omogućiti ispitivanje djelatnosti bilo koje institucije grada ili općine koje su povrijedile ljudsko dostojanstvo, prava i slobode, uključujući provođenje etničkog progona ili održavanje njegovih posljedica, omogućiti istraživanje svih dokumenata, uključujući tajna dokumenta, i omogućiti saradnju od svake osobe, uključujući bilo kog službenika, posebno u pribavljanju potrebnih informacija, dokumenata i spisa.

(3) Jedinice lokalne samouprave obavezne su razmotriti izvještaje ombudsmena i odgovoriti u roku koji on odredi.

XV - NADZOR NAD PRIMJENOM ZAKONA

Član 97.

(Organi nadležni za vršenje nadzora)

Nadzor nad primjenom ovog Zakona vrši Ministarstvo pravosuđa i uprave i Ministarstvo

finansija Unsko-sanskog kantona, svako u okviru svojih nadležnosti.

XVI - PRELAZNE I ZAVRŠNE ODREDBE

Član 98.

(Rok za usklađivanje statuta i općih akata)

(1) Jedinice lokalne samouprave su dužne uskladiti statut i druge opće akte s odredbama ovog Zakona u roku od šest mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

(2) Stupanjem na snagu ovog Zakona prestaju da važe odredbe statuta jedinice lokalne samouprave koje su u suprotnosti sa ovim Zakonom.

Član 99.

(Prijenos nadležnosti i finansijskih sredstava)

(1) Prijenos poslova i nadležnosti dodijeljenih ovim Zakonom, kao i odgovornost jedinica lokalne samouprave za njihovo obavljanje, počet će istovremeno s prijenosom sredstava potrebnih za njihovo obavljanje.

(2) Odredbe člana 12. stav (3), tačke i) i j) ovog Zakona neće se primjenjivati do stupanja na snagu Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o pripadnosti javnih prihoda, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o osnovnom i općem srednjem odgoju i obrazovanju, Zakona o izmjenama i dopunama Zakona o predškolskom obrazovanju, kojim će se posebno regulisati finansiranje osnovnog i predškolskog obrazovanja.

(3) Kanton je dužan uskladiti svoje zakone sa ovim Zakonom u roku od 6 mjeseci od dana njegovog stupanja na snagu.

Član 100.

(Stavljanje van snage drugog Zakona)

Stupanjem na snagu ovog Zakona stavlja se van snage Zakon o lokalnoj samoupravi ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", br. 5/97, 1/98, 2/00 i 13/04).

Član 101.

(Dan stupanja na snagu Zakona)

Ovaj Zakon stupa na snagu osmog dana od dana objavljivanja u "Službenom glasniku Unsko-sanskog kantona".

Broj 01-02-1-89/11
29. aprila 2011. godine
B i h a ć

Predsjedavajući Skupštine
Unsko-sanskog kantona
mr. sci. **Husein Rošić**

175.

Na osnovu člana 11. m), odjeljak A, poglavlje V Ustava Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", br. 1/04 i 11/04), a u vezi s članom 33. Zakona o privatizaciji preduzeća ("Službene novine Federacije BiH", br. 27/97, 8/99, 32/00, 45/00, 54/00, 61/01, 27/02, 33/02, 44/04, 42/06 i 4/09) i člana 2. Zakona o upravljanju državnom imovinom na području Unsko-sanskog kantona ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", br. 5/97) Skupština Unsko-sanskog kantona, na prijedlog Vlade Unsko-sanskog kantona, na sedmoj sjednici održanoj dana 29.4.2011.godine, donijela je

ODLUKU

O IZMJENAMA I DOPUNAMA ODLUKE O USLOVIMA I NAČINU ODOBRAVANJA KREDITA IZ SREDSTAVA OSTVARENIH U PROCESU PRIVATIZACIJE

Član 1.

U Odluci o uslovima i načinu odobravanja kredita iz sredstava ostvarenih u procesu privatizacije ("Službeni glasnik Unsko-sanskog kantona", br. 9/00 i 11/01), u daljnjem tekstu Odluka, u članu 6. stav 3. riječi: "Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija" zamjenjuju se riječima: "Komisija Vlade Kantona na prijedlog ovlaštene banke iz člana 3. i 4. ove Odluke".

Stav 4. mijenja se i glasi: "Kamate na kredite iznose maksimalno 3% na godišnjem nivou".

U stavu 5. riječi: "Vlada Kantona na prijedlog Ministarstva finansija" zamjenjuje se riječima: "Komisija Vlade Kantona na prijedlog ovlaštene banke iz člana 3. i 4. Ove Odluke".

Član 2.

U članu 7. stav 3. riječi: "Ministarstvo finansija" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo privrede".

Član 3.

U članu 7a. stav 3. riječi: "Ministarstvo finansija" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo privrede".

U članu 6. riječi: "Ministarstvo finansija" zamjenjuju se riječima: "Ministarstvo privrede".